FINANSMINISTERIET

Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL21

31. august 2020

I forbindelse med finanslovforslaget for 2021 er der foretaget en række korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2021-23. Korrektionerne følger dels af administrative korrektioner i medfør af budgetlovens § 8 og § 2 i love om fastsættelse af udgiftslofter og dels af de fremlagte lovforslag om ændring af de gældende udgiftslofter for 2021-23, *jf. Forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2021, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023*.

Tabel 1
Samlede korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL21

	2021	2022	2023
Statsligt delloft for driftsudgifter			
Delloft på FL20 (mia. kr.)	**209,4**	**216,1**	**225,7**
Administrative korrektioner (mio.kr.)	-2.838	-2.810	-2.733
Korrektioner ved lovforslag (mio.kr.)	14.726	14.937	4.180
Statsligt delloft for driftsudgifter på FFL21 (mia. kr.)	**221,2**	**228,3**	**227,2**
Statsligt delloft for indkomstoverførsler			
Delloft på FL20 (mia. kr.)	**272,2**	**283,1**	**282,3**
Administrative korrektioner (mio.kr.)	6.008	6.274	6.242
Korrektioner ved lovforslag (mio.kr.)	-7.282	-4.105	-2.420
Statsligt delloft for indkomstoverførsler på FFL21 (mia. kr.)	**271,0**	**285,3**	**286,1**
Kommunalt udgiftsloft			
Udgiftsloft på FL20 (mia. kr.)	**262,5**	**262,5**	**262,5**
Administrative korrektioner (mio.kr.)	4.997	4.997	4.997
Nyt kommunalt udgiftsloft på FFL21 (mia. kr.)	**267,5**	**267,5**	**267,5**
Regionalt delloft for sundhedsområdet			
Delloft på FL20 (mia. kr.)	**118,6**	**118,6**	**118,6**
Administrative korrektioner (mio.kr.)	3.247	3.247	3.247
Regionalt delloft for sundhedsområdet på FFL21 (mia. kr.)	**121,8**	**121,8**	**121,8**
Regionalt delloft for udviklingsopgaver			
Delloft på FL20 (mia. kr.)	**2,6**	**2,6**	**2,6**
Administrative korrektioner (mio.kr.)	27	27	27
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FFL21 (mia. kr.)	**2,6**	**2,6**	**2,6**

Anm.: Der er foretaget afrunderinger.

Administrative korrektioner af udgiftslofter for 2021-2023

Der er med finanslovforslaget for 2021 foretaget en række administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2021-2023 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2021, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023.

De samlede administrative korrektioner fremgår af tabel 2 og uddybes i det følgende.

Tabel 2
Administrative korrektioner af udgiftslofter på FFL21

Mio. kr., 2021-pl	**2021**	**2022**	**2023**
Statsligt delloft for driftsudgifter			
Korrektioner af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)	**-2.838**	**-2.810**	**-2.733**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	-4.114	-4.114	-4.114
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetloven § 8 stk. 4	1.330	1.385	1.462
Korrektion vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2.	-54	-81	-82
Statsligt delloft for indkomstoverførsler			
Korrektioner af delloft for indkomstoverførsler i alt (mio. kr.)	**6.008**	**6.274**	**6.242**
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetloven § 8 stk. 4	5.934	6.172	6.154
Korrektion vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2.	74	102	88
Kommunalt udgiftsloft			
Korrektioner af det kommunale udgiftsloft i alt (mio. kr.)	**4.997**	**4.997**	**4.997**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	1.727	1.727	1.727
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetloven § 8 stk. 4	3.269	3.269	3.269
Regionalt delloft for sundhedsområdet			
Korrektioner af det regionale delloft for sundhed i alt (mio. kr.)	**3.247**	**3.247**	**3.247**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	2.386	2.386	2.386
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetloven § 8 stk. 4	861	861	861
Regionalt delloft for udviklingsopgaver			
Korrektioner af regionalt delloft for udviklingsopgaver i alt (mio. kr.)	**27**	**27**	**27**
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetloven § 8 stk. 4	27	27	27

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

I forbindelse med finanslovforslaget er der i henhold til akt. 233 af 17. juni 2020 (bloktilskudsaktstykket) sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på 1.727 mio. kr. årligt i 2021 og frem til det kommunale udgiftsloft, *jf. tabel 3*.

Korrektionen i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 afspejler, at det kommunale udgiftsloft er løftet med 1.500 mio. kr. mhp. at dække den demografiske udvikling og ansætte flere velfærdsmedarbejdere, samt udvikle kernevelfærden med fokus på kvalitet og resultater til gavn for borgerne. Hertil er det kommunale udgiftsloft løftet med yderligere 227 mio. kr., herunder for at kompensere kommunerne for at videreføre driften af Det Fælleskommunale Ejendomsstamregister og som følge øvrige korrektioner med skæve profiler mellem 2020 og 2021.

På det regionale område er der i henhold til bloktilskudsaktstykket sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på 2.386 mio. kr. årligt i 2021 og frem til det regionale delloft for sundhedsområdet, mens der ikke er foretaget omprioriteringer til det regionale delloft for udviklingsopgaver, der således fastholdes uændret i 2021 og frem.

Det afspejler, at der med regionernes økonomiaftale for 2021 er aftalt et løft på 1.349 mia. kr. i 2021 til fortsat udvikling af sundhedsvæsenet. Med aftalen sikres der finansiering af udgifterne, som følger af den demografiske udvikling. Samtidig er der rum til at dække de stigende medicinudgifter med udgangspunkt i statens skøn samt til ansættelse af mere personale.

Derudover er det regionale delloft for sundhedsområdet løftet med yderligere 1.037 mio. kr., som afspejler udmøntningen af allerede vedtagne prioriteringer ifm. tidligere finanslovsaftaler til styrket kapacitet i psykiatrien og 1.000 flere sygeplejersker mv.

Tabel 3

Ændring af udgiftslofter som følge af omprioriteringer mellem sektorer i kommune- og regionsaftalen

Mio. kr., 2021-pl	**2021**	**2022**	**2023**
Det statslige delloft for driftsudgifter	-4.114	-4.114	-4.114
Det kommunale udgiftsloft	1.727	1.727	1.727
Det regionale delloft for sundhedsområdet	2.386	2.386	2.386
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	0	0	0

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2
I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Der er ikke foretaget korrektioner med ophæng i § 8 stk. 2.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3
I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Der er ikke foretaget korrektioner med ophæng i § 8 stk. 3.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4
I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Korrektioner som følge af ændret udgifts- og opgavefordeling mellem sektorer
Der er på finanslovforslaget indarbejdet korrektioner af de gældende lofter som følge af ændret opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner, *jf. Akt 233 af 17. juni 2020* (bloktilskudsaktstykket). Korrektionerne omfatter ud over de direkte virkninger af lov- og cirkulæreprogrammet også en række andre tekniske korrektioner af udgiftslofterne med hjemmel i budgetlovens § 8, stk. 4, herunder korrektioner relateret til udmøntning af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi og virkninger af DUT-sager mv. med skæv profil i udgifterne mellem årene.

Korrektionerne af udgiftslofterne som følge af lov- og cirkulæreprogrammet og skæv DUT mv. fremgår nedenfor*, jf. tabel 4*.

Korrektionerne indebærer samlet set en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 366 mio. kr. årligt i 2021-2023. Det kommunale udgiftsloft er opjusteret med 370 mio. kr. årligt i 2021-2023, mens det regionale delloft for sundhedsområdet er nedjusteret med 47 mio. kr. årligt i 2021-2023 og det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 34 mio. kr. årligt i 2021-2023. Korrektionerne er udspecificeret nærmere i bilag 1.

Tabel 4
Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv.

Mio. kr., 2021-pl	**2021**	**2022**	**2023**
Staten			
Delloft for driftsudgifter	**-366**	**-366**	**-366**
LCP-korrektioner	-195	-195	-195
Skæv DUT mv. kommuner	-247	-247	-247
Skæv DUT mv. regioner	76	76	76
Delloft for indkomstoverførsler	**0**	**0**	**0**
LCP-korrektioner	0	0	0
Skæv DUT mv. kommuner	0	0	0
Skæv DUT mv. regioner	0	0	0
Kommuner			
Kommunalt udgiftsloft	**370**	**370**	**370**
LCP-korrektioner	123	123	123
Skæv DUT mv.	247	247	247
Regioner			
Delloft for sundhedsområdet	**-47**	**-47**	**-47**
LCP-korrektioner	29	29	29
Skæv DUT mv.	-76	-76	-76
Delloft for udviklingsopgaver	**34**	**34**	**34**
LCP-korrektioner	34	34	34
Skæv DUT mv.	0	0	0

PL-regulering af udgiftslofter
Der er på finanslovforslaget foretaget en opregning af de gældende udgiftslofter til 2021-pl. De afledte korrektioner fremgår nedenfor, *jf. tabel 5*.

Tabel 5
Loftskorrektioner som følge af pl-opregning

Mio. kr., 2021-pl.	**2021**	**2022**	**2023**
Statsligt delloft for driftsudgifter	1.696	1.750	1.828
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	5.934	6.172	6.154
Kommunalt loft for serviceudgifter	2.900	2.900	2.900
Regionalt delloft for sundhedsområdet	908	908	908
Regionalt delloft for regional udvikling	-7	-7	-7

I opregningen af de statslige udgiftslofter er der ligeledes korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2020 (niveaukorrektion). Opregningsfaktoren for de enkelte udgiftslofter fremgår af tabel 6.

Tabel 6
PL-regulering af udgiftslofter på FFL21

	Pct.
Statsligt delloft for driftsudgifter	0,8
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	2,2
Kommunalt loft for serviceudgifter	1,1
Regionalt delloft for sundhedsområdet	0,8
Regionalt delloft for regional udvikling	-0,2

En nærmere beskrivelse af forudsætningerne for pl-reguleringen fremgår af bilag 2.

Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1
I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2021, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Der er foretaget omfordelinger mellem de to dellofter i forlængelse af *Aftale om udmøntning af reserve til initiativer inden for den kollektive trafik* af april 2020. Som led i aftalen reduceres egenbetalingen på ungdomskort til kollektiv trafik for studerende på videregående uddannelser.

Der er derudover foretaget omfordelinger mellem de to dellofter som følge af *Aftale om flere studiepladser på videregående uddannelser i lyset af COVID-19* af juni 2020. Med aftalen udvides adgangen til erhvervsuddannelser og videregående uddannelser uden deltagerbetaling til også at omfatte flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus.

Der er endvidere foretaget omfordelinger mellem de to dellofter som følge af *Aftale om udvidet ret til sorgorlov* af juni 2020. Med aftalen indføres en ret til 6 måneders sorgorlov for alle forældre, der mister et barn under 18 år.

Med *Aftale om styrket opkvalificering* af juni 2020 er der derudover foretaget omfordelinger mellem de to dellofter i form af initiativer til at styrkelse af opkvalificeringen af ledige.

Som følge af oprettelsen af Seniorpensionsenheden, der fra 1. januar 2021 får til opgave at tilkende seniorpension, er der foretaget yderligere omfordelinger mellem de to dellofter, *jf. lov nr. 184 af 29. april 2020.*

Med regeringens forslag til finanslov for 2021 er der foretaget omprioriteringer på tværs af de to dellofter som følge af bevillingsmæssige konsekvenser af en række udlændingeinitiativer, herunder hjemrejseinitiativer og ændrede forhold for børnefamilier fra Udrejsecenter Sjælsmark. Dertil indføres en overgangsordning for ligedelingen af børne- og ungeydelsen, som muliggør, at forældre, der efter gældende regler allerede modtager fuld ydelse, fortsat kan få udbetalt den fulde ydelse i tilfælde, hvor to forældremyndighedsindehavere ikke er samboende.

Ændringerne i de gældende udgiftslofter fremgår nedenfor, *jf. tabel 7*. Idet der er taget højde for tilbageløb og adfærd, vil korrektionerne af de to statslige dellofter ikke i alle tilfælde være 1:1 modsatrettede.

Tabel 7
Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter

Mio. kr., 2021-pl	2021	2022	2023
Udmøntning af reserve til initiativer inden for den kollektive trafik			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-24	-24	-24
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	24	24	24
Flere studiepladser på videregående uddannelser i lyset af COVID-19			
Det statslige delloft for driftsudgifter	1	1	1
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	4	6	7
Udvidet ret til sorgorlov			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-21	-21	-21
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	29	29	29
Styrket opkvalificering			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-6	-12	-4
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	27	36	13
Oprettelse af Seniorpensionsenheden			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-12	-28	-38
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-1	4	13
Udlændingeinitiativer			
Det statslige delloft for driftsudgifter	9	9	9
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-9	-9	-9
Overgangsordning for ligedelingen af børne- og ungeydelsen			
Det statslige delloft for driftsudgifter	0	-5	-5
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	13	12

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om udmøntning af reserve til initiativer inden for den kollektive trafik* er indbudgetteret på § 19.83.02.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om flere studiepladser på videregående uddannelser i lyset af COVID-19* er indbudgetteret på § 19.81.01. Mindreudgifter under delloftet for indkomstoverførsler er indbudgetteret på § 14.71.12.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om udvidet ret til sorgorlov* er indbudgetteret på § 17.37.01 og § 17.31.21. Mindreudgifter under delloftet for indkomstoverførsler er indbudgetteret på § 17.38.11.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om styrket opkvalificering* er indbudgetteret på § 17.46.53.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af lovforslag om oprettelse af Seniorpensionsenheden er indbudgetteret på § 17.62.02, § 17.64.13, § 17.64.14 og § 17.64.15. Mindreudgifter under delloftet for indkomstoverførsler er indbudgetteret på § 17.35.22, § 17.38.11, § 17.35.25, § 17.56.04, § 17.56.05, § 17.62.02 og § 17.46.04.

Mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af udlændingeinitiativer er indbudgetteret på § 14.32.10.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af initiativet om overgangsordning for ligedelingen af børne- og ungeydelsen er indbudgetteret på § 38.12.01.

Korrektioner som følge af ændringsforslag til gældende udgiftslofter

Sammen med finanslovforslaget for 2021 har regeringen fremsat lovforslag om ændring af de gældende udgiftslofter for 2021-23. Ændringerne afspejler, at der i forbindelse med tilrettelæggelsen af finanspolitikken i de kommende år er gennemført en række genopretningstiltag mv. og foretaget en justering af de mellemfristede udgiftsrammer frem mod 2025 for at bidrage til en gradvis genopretning af dansk økonomi. Regeringens øvrige prioriteringer på det fremsatte finanslovsforslag medfører ligeledes korrektioner af de gældende udgiftslofter.

Med ændringsforslagene opjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 14.726 mio. kr. i 2021, 14.937 mio. kr. i 2022 og 4.180 mio. kr. i 2023, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler nedjusteres med 7.282 mio. kr. i 2021, 4.105 mio. kr. i 2022 og 2.420 mio. kr. i 2023, *jf. tabel 8*.

Tabel 8
Korrektion af udgiftslofterne for 2021-23 sfa. lovforslag om ændring af gældende udgiftslofter

Mio. kr., 2021-pl	2021	2022	2023
Statsligt delloft for driftsudgifter			
Korrektioner ved lovforslag (mio. kr.)	**14.726**	**14.937**	**4.180**
Korrektioner som følge af ny 2025-ramme, genopretningstiltag og øvrige midlertidige tiltag mv.	14.933	15.137	4.390
Korrektioner som følge af øvrige prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2021	-206	-199	-209
Statsligt delloft for indkomstoverførsler			
Korrektioner ved lovforslag (mio. kr.)	**-7.282**	**-4.105**	**-2.420**
Korrektioner som følge af ny 2025-ramme, genopretningstiltag og øvrige midlertidige tiltag mv.	-7.282	-4.105	-2.420

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Korrektioner som følge af ny 2025-ramme, genopretningstiltag og øvrige midlertidige tiltag mv.

Med afsæt en ny 2025-ramme i *DK2025 – En grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi* tilvejebringes et midlertidigt provenu til nye initiativer i 2021-2023. Provenuet medgår dels til tiltag mhp. genopretning af dansk økonomi, dels til håndtere midlertidige udfordringer i lyset af covid-19, herunder til køb af vacciner mod COVID-19, styrket beredskab på sundhedsområdet mv. På baggrund af den nye 2025-ramme er der desuden foretaget en genfastsættelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler for 2021-23.

Der lægges på den baggrund op til, at delloftet for driftsudgifter (netto) opjusteres med 14.933 mio. kr. i 2021, 15.137 mio. kr. i 2022 og 4.390 mio. kr. i 2023. Det statslige delloft for indkomstoverførsler nedjusteres med 7.282 mio. kr. i 2021, 4.105 mio. kr. i 2022 og 2.420 mio. kr. i 2023., *jf. tabel 9.*

I det følgende gennemgås de konkrete korrektioner af udgiftslofterne sfa. henholdsvis allerede gennemførte genopretningstiltag mv. samt nye tiltag som led i finanslovforslaget for 2021 og *DK2025 – En grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi*.

Tabel 9
Korrektioner af udgiftslofterne som følge af ny 2025-ramme, genopretningstiltag og øvrige midlertidige tiltag mv.

Mio. kr., 2021-pl	2021	2022	2023
Statsligt delloft for driftsudgifter	**14.933**	**15.137**	**4.390**
Indgåede politiske aftaler om genopretningstiltag mv.			
Aftale om hjælpepakker til lønmodtagere og virksomheder mv. i forbindelse med gradvis genåbning af Danmark	125	0	0
Trepartsaftale om ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder (håndtering af ubalance i AUB)	-1.200	-1.200	-1.200
Aftale om kompensation til boligejerne og fortsat tryghed om boligbeskatningen	2.300	3.200	2.500
Aftale om ekstraordinært løft af ledige	-136	-44	-5
Aftale om hjælpepakke til erhvervsuddannelserne og EGU	-13	-2	0
Aftale om udfasning af hjælpepakker, stimuli-initiativer og eksportinitiativer	-2.045	430	470
Klimaaftale for energi og industri mv.	-1.439	-1.528	-94
Tiltag som led i FFL21 og ny 2025-ramme			
Finanspolitisk lempelse	21.200	17.600	10.300
Øget ramme til offentlige investeringer	-3.800	-3.200	-7.400
Aflysning af indeksering af punktafgifter	-60	-120	-181
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	**-7.282**	**-4.105**	**-2.420**
Genfastsættelse på baggrund af ny 2025-ramme	-7.382	-4.105	-2.420

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Indgåede politiske aftaler om genopretningstiltag mv.
Med *Aftale om hjælpepakker til lønmodtagere og virksomheder mv. i forbindelse med gradvis genåbning af Danmark* af april 2020 er der under det statslige delloft for drift afsat en eksport- og investeringspakke til understøttelse af virksomheders rammer for handel og eksport og fortsat finansiering til iværksættere og vækstvirksomheder. På den baggrund foreslås det statslige delloft for driftsudgifter opjusteret med 125 mio. kr. i 2021.

Regeringen og arbejdsmarkedets parter er med *Trepartsaftale om ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder* af maj 2020 enige om en række initiativer for at holde hånden under lærlinge og elever på erhvervsuddannelser, herunder ved at finansiere opretholdelsen af praktikpladser i kommuner og regioner i regi af AUB. Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 1.200 mio. kr. årligt i 2021-2023.

Forligspartierne bag *Tryghed om Boligbeskatningen* af maj 2017 (boligskatteforliget) har med *Aftale om kompensation til boligejerne og fortsat tryghed om boligbeskatningen* af maj 2020 besluttet at udskyde implementeringen af boligskatteforliget, således boligskatteomlægningen udskydes til 2024. Som følge af aftalen opjusteres det statslige delloft for drift med 2.300 mio. kr. i 2021, 3.200 mio. kr. i 2022 og 2.500 mio. kr. i 2023

Med *Aftale om ekstraordinært løft af ledige* af juni 2020 investeres der i nye uddannelses- og opkvalificeringsinitiativer. Forsikrede ledige får derudover ret til at påbegynde en erhvervsuddannelse med 110 pct. af den hidtidige dagpengesats, hvis uddannelsen er inden for et område, hvor der er behov for arbejdskraft. Aftalen indebærer merudgifter uden for loft, således at det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 136 mio. kr. i 2021, 44 mio. kr. i 2022 og 5 mio. kr. i 2023.

Som led i *Aftale om hjælpepakke til erhvervsuddannelserne og EGU* af juni 2020 er der disponeret midler til øgede stipendieudgifter og taxametertilskud forbundet med den supplerende grundforløbsundervisning og ekstra uddannelsesstart på erhvervsuddannelsernes grundforløb. Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 13 mio. kr. i 2021 og 2 mio. kr. i 2022.

Med *Aftale om udfasning af hjælpepakker, stimuli-initiativer og eksportinitiativer* af juni 2020 er aftalepartierne enige om at gennemføre en række tiltag til understøttelse af den økonomiske aktivitet. Tiltagene omfatter forlængelser af kompensationsordningerne for selvstændige, freelancere mv., mens selvstændige samtidig får mulighed for at få ret til dagpenge uden 12 måneders forudgående a-kassemedlemsskab. Derudover suspenderes anciennitetstællingen i dagpengesystemet, mens 3 uger af de indefrosne feriemidler udbetales og fradraget for virksomhedernes udgifter til forskning og udvikling forhøjes. Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 2.045 mio. kr. i 2021 og opjusteres med 430 mio. kr. i 2022 og 470 mio. kr. i 2023.

Som følge af *Aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* af juni 2020 og *Klimaaftale for energi og industri* af juni 2020 er der disponeret midler til at integrere grønne teknologier i energisektoren og industrien, der skal sikre en drivhusgasreduktion frem mod i 2030. Det er endvidere besluttet at udskyde indfasningen af den forudsatte midlertidige energiafgift fra *Energiaftale* af juni 2018 fra 2021 til 2023. På den baggrund nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter samlet med 1.439 mio. kr. i 2021, 1.528 mio. kr. i 2022 og 94 mio. kr. i 2023.

Tiltag som led i FFL21 og nye mellemfristede udgiftsrammer (DK2025)
Som følge af den midlertidige finanspolitiske lempelse i 2021-24 tilvejebringes et midlertidigt provenu til nye initiativer i 2021-2023. På den baggrund opjusteres det statslige delloft for drift med 21.200 mio. kr. i 2021, 17.600 mio. kr. i 2022 og 10.300 mio. kr. i 2023.

I forbindelse med *DK2025 – En grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi* er der besluttet et samlet løft af rammen til offentlige investeringer på [15] mia. kr. frem mod 2025. På den baggrund nedjusteres det statslige delloft for drift med 3.800 mio. kr. i 2021, 3.200 mio. kr. i 2022 og 7.400 mio. kr. i 2023.

Den forudsatte indeksering af en række punktafgifter fra *Aftale om finansloven for 2020* er aflyst i forbindelse med tilrettelæggelsen af udgifts- og finanspolitikken i 2021. På den baggrund nedjusteres det statslige delloft for drift med 60 mio. kr. i 2021, 120 mio. kr. i 2022 og 181 mio. kr. i 2023.

Genfastsættelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler
På baggrund af den nye 2025-ramme er det statslige delloft for indkomstoverførsler genfastsat i 2021-23. Idet udgifts- og finanspolitikken med de nye udgiftsrammer planlægges helt til budgetlovens underskudsgrænse i 2021, er det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2021 fastsat svarende til de samlede budgetterede udgifter under delloftet. I 2022-2023 er delloftet fastsat med en udsvingsbuffer svarende til 1 pct. af de samlede budgetterede udgifter under delloftet. Det statslige delloft for indkomstoverførsler nedjusteres på den baggrund med 7.282 mio. kr. 2021, 4.105 mio. kr. og 2.420 mio. kr. i 2023.

Korrektioner som følge af øvrige prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2021

Regeringens forslag til finanslov for 2021 mv. indeholder en række prioriteringer med betydning for de fastsatte udgiftslofter, herunder implementeringen af afskaffelsen af deltagerbetaling og ændrede regler for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl.

På baggrund af prioriteringerne lægges der op til, at delloftet for driftsudgifter nedjusteres med 206 mio. kr. i 2021, 199 mio. kr. i 2022 og 209 mio. kr. i 2023, *jf. tabel 10*.

Tabel 10
Korrektioner af udgiftslofterne som følge af prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2021

Mio. kr., 2021-pl	2021	2022	2023
Statsligt delloft for driftsudgifter	**-206**	**-199**	**-209**
Afskaffelse af deltagerbetaling på danskuddannelse	-164	-164	-164
Øvrige mindre disponeringer uden for udgiftslofterne	-42	-35	-45

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Afskaffelse af deltagerbetaling på danskuddannelse
Med finanslovsforslaget for 2021 indbudgetteres initiativerne om afskaffelsen af deltagerbetaling og ændrede regler for depositum for danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl., *jf. lov nr. 186 af 5. maj 2020.*

På den baggrund nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 164 mio. kr. årligt i 2021, 2022 og 2023 svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning af tiltaget uden for udgiftslofterne.

Øvrige mindre disponeringer uden for udgiftslofterne
Der er foruden ovennævnte korrektioner foretaget yderligere korrektioner af udgiftslofterne, som bl.a. følger af udmøntningen af midler uden for de statslige udgiftslofter til Investeringsfonden for nye teknologier og digitale velfærdsløsninger i forlængelse af ØA21.

Med *Aftale mellem regeringen og Danske Regioner om udmøntningen af 600 mio. kr. til en styrket psykiatri* af maj 2020 er der endvidere udmøntet anlægsmidler til styrket kapacitet i psykiatrien, der som led i FL20 blev afsat under det statslige delloft for driftsudgifter.

Korrektionerne kan derudover henføres til, at der på regeringens finanslovsforslag for 2021 disponeres midler uden for udgiftslofterne til vedligeholdelse af havne og sluser, og at dele af effektiviseringsgevinsterne fra den første bølge af den fællesstatslige facility management-strategi medfører lavere udgifter uden for udgiftslofterne.

Som følge af de øvrige disponeringer uden for udgiftslofterne nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 42 mio. kr. årligt i 2021, 35 mio. kr. i 2022 og 45 mio. kr. i 2023 svarende til de umiddelbare udgiftsvirkninger uden for udgiftslofterne, *jf. tabel 11.*

Tabel 11
Korrektioner af udgiftslofterne som følge af øvrige mindre disponeringer uden for udgiftslofterne

Mio. kr., 2021-pl	2021	2022	2023
Statsligt delloft for driftsudgifter	**-42**	**-35**	**-45**
Investeringsfonden	-30	0	0
Styrket kapacitet i psykiatrien	-10	-40	-50
Vedligeholdelse af havne og sluser	-7	0	0
Den fællesstatslige facility management-strategi	5	5	5

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Bilag 1. Korrektioner som følge af LCP

Tabel 1 sammenfatter ændringerne af udgiftslofterne som følge af DUT (lov- og cirkulæreprogram for 2020/2021). Som det fremgår af tabel 1 går korrektionerne som følge af DUT i nul.

Tabel 1
Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv.

Mio. kr., 2021-pl	**2021**	**2022**	**2023**
Stat			
Statsligt delloft for driftsudgifter	-194,7	-194,7	-194,7
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	0,0	0,0	0,0
Uden for loft	2.106,6	2.106,6	2.106,6
Kommuner			
Udgiftsloft (serviceudgifter)	122,6	122,6	122,6
Uden for loft	-2.097,6	2.097,6	2.097,6
Regioner			
Regionalt delloft for sundhedsområdet	28,7	28,7	28,7
Regionalt delloft for regional udvikling	34,4	34,4	34,4
Uden for loft	0,0	0,0	0,0

Bilag 2. Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne

Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne i forbindelse med finanslovforslaget for 2021 tager afsæt i opregningen af de udgifter, der er omfattet af udgiftslofterne.

På det **statslige område** er delloftet for driftsudgifter og delloftet for indkomstoverførsler således opregnet med afsæt i de loftbelagte udgifter på finansloven for 2020 korrigeret for rammeændringerne i forbindelse med loftfastsættelsen, *jf. oversigt over afgrænsning af de statslige dellofter for hhv. driftsudgifter og indkomstoverførsler* (tilgængeligt på www.fm.dk).

Forudsætningerne for pris- og lønudviklingen på det statslige område i forbindelse med finanslovforslaget for 2021 kan findes i forslagets afsnit *"Om Finanslovforslagets opbygning"* eller *på Økonomistyrelsens hjemmeside (*https://oes.dk/oekonomi/bevillingslove/indeks/*)*.

Tabel 1
Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de statslige udgiftslofter til 2021-priser

Mio. kr.	**2021**	**2022**	**2023**
Statsligt delloft for driftsudgifter	1.696	1.750	1.828
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	5.934	6.172	6.154

Opregningen af de statslige udgiftslofter afspejler virkningen af skønnet for pris- og lønudviklingen i 2021 samt et revideret skøn for pris- og lønudviklingen i 2020. Den samlede pris- og lønopregning giver anledning til loftkorrektioner som angivet i tabel 1 ovenfor.

Det bemærkes, at lønskønnet – der indgår i opregningen af udgiftslofterne – angiver budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger mv. inklusive skønnede udmøntninger fra reguleringsordningen samt overhæng fra lønstigninger året før[1].

Det statslige lønskøn i 2020 og 2021 er baseret på de 3-årige overenskomstaftaler på det statslige område, som dækker perioden fra 1. april 2018 til 31. marts 2021 (OK18). Det statslige lønskøn for 2020 er endeligt, idet grundlaget for udmøntningen fra reguleringsordningen i 2020 ligger fast.[2]

[1] Budgetvirkningen angiver årsvirkningen på de offentlige budgetter af en given lønstigning og følger dermed af udmøntningstidspunktet for en lønstigning. En generel lønstigning på 1 pct., som udmøntes pr. 1. april har en budgetvirkning på 0,75 pct. i det pågældende år og en budgetvirkning på 0,25 pct. i *overhæng* det efterfølgende år.

[2] I staten opgøres udmøntningen fra reguleringsordningen på baggrund af lønudviklingen i 3. kvartal året før. Det betyder, at udmøntningen i 2020 opgøres på baggrund af den statslige og private lønudvikling i 3. kvartal 2019.

De **kommunale og regionale** udgiftslofter opregnes med det kommunale pris- og lønindeks for serviceudgifter samt de regionale pris- og lønindeks for henholdsvis sundhedsudgifter (ekskl. medicin) og regional udvikling.

Ligesom for de statslige udgiftslofter omfatter pris- og lønopregningen af de kommunale og regionale udgiftslofter også både et skøn for pris- og lønudviklingen i 2021 og et revideret skøn for 2020.

Forudsætningerne for de kommunale og regionale pris- og lønskøn, der anvendes til PL-regulering af de kommunale og regionale udgiftslofter, fremgår nedenfor, *jf. boks 1*.

Boks 1
Opgørelsen af den kommunale og regionale pris- og lønudvikling

I forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger udarbejdes der fremadrettede skøn for PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgifter mv.

Den kommunale og regionale pris- og lønudvikling opgøres som en sammenvejning af underliggende skøn for priser og løn, der vægtes sammen på baggrund af de artsfordelte udgifter i de seneste kommunale og regionale regnskaber. Artsopdelingen er udformet med henblik på at belyse de realøkonomiske og ressourcemæssige aspekter af aktiviteten. Artsopdelingen afspejler således sammensætningen af de kommunale og regionale udgifter i relation til påvirkningen fra henholdsvis pris- og lønudviklingen.

- *Forudsætninger for prisskøn*
  Opgørelsen af prisudviklingen i den kommunale og regionale sektor er baseret på udviklingen i en række underliggende prisindeks. Skønnene for de underliggende prisindeks i 2020 og 2021 tager afsæt i de tekniske budgetteringsforudsætninger offentliggjort på www.fm.dk.

- *Forudsætninger for lønskøn*
  Som for staten angiver lønskønnet budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger, puljemidler mv. inklusive udmøntninger fra reguleringsordningen og privatlønsværn samt overhæng fra lønstigninger året før.

  Det kommunale og regionale lønstigningsskøn for 2020 og 2021 er baseret på de 3-årige overenskomstaftaler på de respektive områder, som dækker perioden fra 1. april 2018 til 31. marts 2021 (OK18).

Skøn for pris- og lønudviklingen i 2021

Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2020-2021 skønnes til 1,5 pct., *jf. tabel 2*.

Tabel 2
Skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	1,5	0,3	0,4
Løn	1,6	0,7	1,1
Samlet PL-indeks			**1,5**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet fra 2020-2021 skønnes til 1,3 pct. ekskl. medicintilskud, *jf. tabel 3*.

Tabel 3
Skøn for pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser (inkl. sygesikring)	1,0	0,5	0,5
Løn	1,4	0,5	0,7
Samlet PL-indeks			**1,3**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

For regional udvikling er pris- og lønudviklingen fra 2020-2021 skønnet til 1,9 pct., *jf. tabel 4*.

Tabel 4
Skøn for pris- og lønudvikling vedrørende regional udvikling fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	2,0	0,8	1,6
Løn	1,4	0,2	0,2
Samlet PL-indeks			**1,9**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2020
Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2019-2020 blev oprindeligt skønnet til 2,7 pct., *jf. Aftale om kommunernes økonomi for 2020 af august 2019*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende serviceudgifter fra 2019-2020 er 2,3 pct. Det er dermed 0,4 procentpoint lavere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 5*.

Tabel 5
Revideret skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2019 til 2020 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser	2,0	0,3	0,6	1,1	0,3	0,3	
Løn	3,0	0,7	2,1	2,9	0,7	2,0	
Samlet PL-indeks			**2,7**			**2,3**	**-0,4**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Pris- og lønudvikling på sundhedsområdet fra 2019-2020 blev oprindeligt skønnet til 2,4 pct. ekskl. medicintilskud, *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2020 af september 2019*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet fra 2019-2020 er 1,9 pct. ekskl. medicintilskud. Det er dermed 0,5 procentpoint lavere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 6*.

Tabel 6
Revideret skøn for pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2019 til 2020 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser (inkl. sygesik-ring)	1,4	0,5	0,8	0,6	0,5	0,5	
Løn	3,0	0,5	1,6	2,7	0,5	1,5	
Samlet PL-indeks			**2,4**			**1,9**	**-0,5**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

For regional udvikling blev pris- og lønudvikling fra 2019-2020 oprindeligt skønnet til 2,5 pct., *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2020 af september 2019*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende regional udvikling fra 2019-2020 er 0,3 pct. Det er dermed 2,1 procentpoint lavere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 7*.

Tabel 7
Revideret skøn vedrørende regional udvikling fra 2019 til 2020 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser	2,4	0,8	1,9	-0,3	0,8	-0,2	
Løn	3,0	0,2	0,6	2,7	0,2	0,5	
Samlet PL-indeks			**2,5**			**0,3**	**-2,1**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgiftslofter
Eftersom skønnet for pris- og lønudviklingen for sundhed på det regionale område fastsættes ekskl. medicintilskud, er det regionale delloft for sundhedsområdet korrigeret for skønnede udgifter til medicintilskud på ca. 6,6 mia. kr. før pris- og lønopregningen.

For at få en samle t opregningsfaktor for det regionale delloft for sundhedsområdet er pris- og lønskønnet for sundhed ekskl. medicintilskud vægtet i tabel 8. Vægten er beregnet som andelen af udgifter til sundhed ekskl. medicintilskud af de samlede udgifter til sundhed.

Tabel 8
Vægtning af skønnet for den regionale pris- og lønudvikling for sundhed ekskl. medicin

	Skøn for sundhed ekskl. medicintilskud	Vægt af sundhed ekskl. medicintilskud	Sammenvejet
Pris- og lønudviklingen i 2021	1,3	0,95	1,2
Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2020	-0,5	0,95	-0,5

Den samlede opregning af de kommunale og regionale udgiftslofter, der tager højde for reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2020, fremgår af tabel 9.

Tabel 9
Pris- og lønregulering af kommunale og regionale udgiftslofter

	Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2020 (pct.)	Skøn 2020-2021 (pct.)	Samlet opregningsfaktor (pct.)
Kommunalt loft for serviceudgifter	-0,4	1,5	1,1
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	-0,5	1,3	0,8
Regionalt delloft for regional udvikling	-2,1	1,9	-0,2

Disse forudsætninger giver anledning til korrektioner af de kommunale og regionale udgiftslofter som angivet i tabel 10.

Tabel 10
Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de kommunale og regionale udgiftslofter

Mio. kr., 2021-pl	2021	2022	2023
Kommunalt udgiftsloft	2.900	2.900	2.900
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	908	908	908
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	-7	-7	-7